



2014年12月12日 星期五

防损公告 1012 号——12/14——大堡礁处罚新动态——澳大利亚

以下是协会澳大利亚当地通讯代理获悉的有关大堡礁海洋公园近期发生的违规事件的快讯。

引文开始：

为减小航运对大堡礁海洋公园生态系统的影响，已有大量法规出台并生效。违反这些法规可能导致并且时常导致高额罚款和船期迟延。而在大多数情况下，违反上述法规是因为一些轻易则可避免的错误所致。

航行

最近，一艘散货船的当值大副因驶入大堡礁海洋公园禁航区域而被处以高达 85,000 澳元的罚款。该轮船长也被处以 40,000 澳元罚款，从而整个违规行为共计被罚款 125,000 澳元。该轮还因未能配备相关海图且未能制定包含大堡礁海洋公园指定通航区域的航行计划被扣押。

上述事件及相关迟延和巨额罚款原本可轻松避免。此次罚款比先前类似违规事件的处罚严重得多，这反映出当地小区对在大堡礁地区航行的关注有所增加。

垃圾处理

不少船舶近期因违反垃圾处理法规被处罚。这些违规行为通常只是因为缺乏对规章制度的认识和船上的垃圾管理计划及引导标识不完善而无意发生的。违反垃圾处理法规最高可导致对船东 425,000 澳元和对船长 85,000 澳元的罚款。有证据证明，处理违规情况时，有关机关通常还会扣押船舶，直至收到最高额度罚款（510,000 澳元）的担保。

与《防止船舶污染国际公约》对海上垃圾处理的一般规定不同，在整个大堡礁地区一律禁止任何垃圾处理，包括已经粉碎或磨碎的食品废弃物。但是，《防止船舶污染国际公约》条文用极易忽略的方式规定了这种绝对禁止，以至于标准的垃圾管理计划和船舶引导标识常常并未涉及。

一般来讲，在航船舶在“距最近陆地”有相当的距离之处可将一些特定种类的垃圾处理入海。在某些“特殊地区”则适用更严格的限制条件。大堡礁地区并未被列为特殊地区之一，而是隐藏在有关“距最近陆地”的定义条款中，即就《防止船舶污染国际公约》而言，有效的“最近陆地”指的是大堡礁外边缘。这意味着某船可能距离澳大利亚大陆已有一定距离，但如在大堡礁内，则船舶有可能还未驶出“最近陆地”以到达可处理垃圾的范围。

过境大堡礁海洋公园一般不会导致高额罚款和长期迟延。但经营人应确保其船舶配备了为适于航行的相应文书，包括最新的航行海图和仔细标注过的航行计划，以及明确了解大堡礁地区内禁止垃圾处理的垃圾管理计划和引导标识。

《防止船舶污染国际公约》一详细规定

《防止船舶污染国际公约》附则 V 第三条和第四条规定垃圾处理的一般规则如下：

1. 在航船舶可在尽可能远离最近陆地之处将已经粉碎或磨碎的食品废弃物处理入海，但无论如何该距离不得少于 3 海里；
2. 在航船舶可在尽可能远离最近陆地之将未经粉碎或磨碎的食品废弃物处理入海，但无论如何该距离不得少于 12 海里；
3. 使用一般卸货方法无法处理，且不含对海洋环境有害的物质的货物残余可在尽可能远离最近陆地之处处理入海，但无论如何该距离不得少于 12 海里；
4. 动物尸体可在尽可能远离最近陆地之处处理入海；
5. 货舱、甲板和外表面洗舱水含有的且对海洋环境无害的清洁剂或添加剂，可在尽可能远离最近陆地之处处理入海；且
6. 禁止将任何其他垃圾，包括塑料制品、烹饪油、合成绳索、渔具、塑料垃圾袋、焚化灰、砖块、浮垫、内衬和包装材料、纸屑、玻璃制品、瓶子、陶器及类似垃圾处理入海。

然而，上述一般条款并不适用于列在附则 V 第一条中的某些“特殊区域”。这些特殊区域包括，地中海区域、波罗的海区域、红海区域、海湾区域、北海区域、南极区域和大加勒比地区，因其海洋地形、生态条件和具体的交通特点，这些区域被认定需要采取特殊的强制方式以防止垃圾造成海洋污染。在这些区域内，除已经粉碎或磨碎的食品废弃物和可在尽可能远离最近陆地或冰架之处（但该距离

不得少于 12 海里) 将货物残余、货舱洗舱水中含有的清洁剂或添加剂处理入海的特定情形之外, 禁止任何垃圾处理。对海洋环境无害的甲板及其他外表面洗舱水清洁剂或添加剂亦可处理。另外, 已经消毒的传入性禽流感制品(包括家禽) 仅能在南极地区处理。

大堡礁仅仅在附则 V 第一条有所提及(较为隐晦), 其将“距最近陆地”定义为该领土按照国际法据以划定其领海的基线, 但该条款继续规定, 就《防止船舶污染国际公约》而言, 在澳大利亚东北海面“距最近陆地”系指距澳大利亚海岸下述各点的联机:

- 自澳大利亚海岸位于南纬 11° 00' , 东经 142° 08' 的一点, 至南纬 10° 35' , 东经 141° 55' 的一点,
- 然后至南纬 10° 00' , 东经 142° 00' 的一点,
- 然后至南纬 9° 10' , 东经 143° 52' 的一点,
- 然后至南纬 9° 00' , 东经 144° 30' 的一点,
- 然后至南纬 10° 41' , 东经 145° 00' 的一点,
- 然后至南纬 13° 00' , 东经 145° 00' 的一点,
- 然后至南纬 15° 00' , 东经 146° 00' 的一点,
- 然后至南纬 17° 30' , 东经 147° 00' 的一点,
- 然后至南纬 21° 00' , 东经 152° 55' 的一点,
- 然后至南纬 24° 30' , 东经 154° 00' 的一点,
- 然后至南纬 24° 42' , 东经 153° 15' 的一点

该条款有效地在大堡礁另一边缘确立了一条人工基线。船舶过境或位于大堡礁附近, 如需处理垃圾, 应参考该人工基线而非基于通常的陆地基线来判断该轮距最近陆地的距离。

引文结束

可[点击这里](#)查看原文。

信息来源

Thynne & Macartney

澳大利亚布里斯班

邮箱: transport@thymac.com.au